

ISSN 1403-7068

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ И КАВКАЗ

Общественно-политический
журнал



3(4)
1999

Издается в Швеции



Сидят (слева направо): Хидаят Оруджев (советник президента Азербайджана по нац. вопросам), Юсуф Сарваров (лидер общества "Ватан", Москва), Эльдар Шенгелая (вице-спикер Парламента Грузии). Стоят (слева направо): Бекир Мамоев ("Ватан", Баку), Александр Осипов ("Мемориал", Москва), Ариф Юнусов (историк, Баку), Гурам Мамулия (Служба репатриации, Тбилиси), чиновник из Грузии, Исо Молидзе (Молодежный союз "Месхети", Тбилиси), Марат Бараташвили (президент «Союза Грузинских Репатриантов», Тбилиси), чиновник из Грузии, представитель общества "Ватан", Валерий Вашакидзе (министр по делам беженцев и расселению, Тбилиси).

ДЕПОРТИРОВАННЫЕ МЕСХЕТИНЦЫ. ЕЩЕ ОДНА НАДЕЖДА

К итогам международных венских консультаций, состоявшихся

15-17 марта 1999 г.

Марат БАРАТАШВИЛИ

15-17 марта 1999 г. в Вене состоялись неофициальные консультации по проблемам, месхетинцев, депортированных в 1944 г. из Грузии. Они были инициированы и проведены Верховным комиссариатом ОБСЕ по вопросам национальных меньшинств (ВКНМ), УВКБ ООН, Институтом открытого общества (ИОО). В консультациях приняли участие члены правительств Азербайджана, Грузии, Российской Федерации, Турции, Украины, США, а также представители месхетинского народа, входящие в разные неправительственные организации. Кроме того, присутствовали представители международных организаций, включая Совет Европы, Международную организацию по миграции (МОМ), Миссию ОБСЕ в Грузии.

От имени международных организаций с основным докладом выступил заместитель директора Европейского бюро УВКБ ООН г-н **Хашим Уткан**. Он, в частности, сказал:

«Случай месхетинцев, или турок-месхетинцев является одной из наиболее сложных проблем, связанных с вынужденным перемещением в Содружестве независимых государств, а пути решения связанных с ней гуманитарных, юридических и политических вопросов пока еще не найдены. Хотя численность рассеянных турок-месхетинцев сравнительно невелика, тяжелое поло-

Марат Бараташвили, президент неправительственной организации «Союз грузинских репатриантов»

жение этого народа вызывает беспокойство и заслуживает быть включенным в повестку дня дискуссий на региональном и международном уровне".

«Пришло время, - сказал г-н Х.Уткан, - интенсифицировать совместные усилия для разработки международных скоординированных действий для гуманного урегулирования вопросов турок-месхетинцев. Мы понимаем, что может и не быть легких решений в ближайшем будущем. Но дать проблеме вызреть, значит только ухудшить взаимоотношения между общинами и государствами и сделать решение еще более труднодостижимым. Настоящее совещание представляет уникальную возможность изучить пути решения данной проблемы и разработать стратегию в рамках совместной и всесторонней программы, основанной на международной солидарности».

Затем выступили официальные представители правительственных делегаций: Идаят Оруджев - советник президента Азербайджана по национальным вопросам, Эльдар Шенгелая - вице-спикер парламента Грузии, Ким Цаголов - первый заместитель министра национальностей Российской Федерации, Фетхи Етем - первый секретарь МИД Турции, Микола Рудко - председатель государственного комитета по национальностям и миграции Украины, и Мария Джермано - координатор Госдепартамента США по делам беженцев Кавказа.

В Азербайджане, отметил г-н **И.Оруджев**, проживают более 110 тысяч турок в 47 районах республики. У всех у них определен статус - гражданина или беженца. Всего 2% месхетинских турок, которые прибыли в последнее время в страну, по его словам, не имеют гражданства. Вопрос предоставления им гражданства будет решен в самое ближайшее время. Г-н Оруджев от имени руководства и лично президента Азербайджана Гейдара Алиева предложил следующую встречу по обсуждаемому вопросу провести в Баку.

До начала своего официального выступления представитель Грузии г-н **Э.Шенгелая** сказал: «Хотелось бы договориться. Вернемся к тому определению депортированного народа, которое принято в документе Евросовета. А именно - «депортированное месхетинское население». Это не создает те разночтения, которые мы видим в разных документах и выступлениях, а собирает всех воедино. Очень странно звучит, когда одни называют «турки-месхетинцы», другие - «месхетинцы», следующие - «месхи-мусульмане», до выселения их называли «азербайджанцами». Давайте все-таки договоримся, что это «депортированное месхетинское население». А в остальном - пусть каждый определяет себя, как он сам считает нужным».

В своем выступлении руководитель грузинской делегации г-н **Э.Шенгелая** отметил, что при принятии Грузии в Совет Европы, в обязательствах, которые она должна выполнять, есть поправка 6, в которой сказано: «в двухлетний срок создать законодательную базу, в которой будут отражены все условия для репатриации, адаптации и интеграции населения, высланного из Месхетии советским режимом. Третий год должен стать началом репатриационного, адаптационного и интеграционного процесса. Этот процесс должен закончиться в течение двенадцати лет». Вице-спикер отметил, что необходимо провести целый ряд подготовительных работ, без которых добиться успеха будет очень трудно. В качестве необходимых мер он предложил следующие:

1. Создание информационного банка данных о репатриантах.
2. Создание 2-3-х реабилитационных центров на территории Грузии. Разработка соответствующих адаптационных программ, обеспеченных техникой, литературой, специалистами.
3. Проведение агитационно-просветительской работы среди населения Грузии.
4. Создание международного целевого фонда.
5. Проявлять особое правовое внимание к месхетинцам в местах их проживания, освобождать их от разных видов налогов и платежей.
6. Проведение консультативных межправительственных встреч стран, в которых в данное время проживают депортированные месхетинцы.
7. Обеспечение безопасности репатриантов в Грузии.
8. Подключение международных организаций к работе по репатриации, реабилитации, интеграции и адаптации месхетинцев.
9. Создание координационного центра месхетинских неправительственных организаций (НПО) по содействию репатриации.

Руководитель российской делегации г-н **К.Цаголов** изложил позицию Российской Федерации по рассматриваемому вопросу, которая сводится к следующему:

1. Поддержка скоординированных международных усилий по решению проблемы.
2. Готовность к продолжению переговоров с Грузией в поисках справедливого решения.
3. До окончательного решения проблемы турок-месхетинцев, временно находящихся на территории Российской Федерации, принимать необходимое участие в их жизнеобеспечении, в защите их прав и интересов.

Российская сторона именует это население «турками-мехетинцами». В настоящее время турки-мехетинцы расселены более чем в 20 субъектах Российской Федерации, главным образом, в Краснодарском крае (13 тысяч) и в Ростовской области (16 тысяч). Кроме этого, они оказались переселенными в 13 областей Украины и 47 районов Азербайджана. Г-н К.Цаголов затруднился назвать количество турок-мехетинцев, однозначно желающих переселиться в Грузию. Только определенная часть турок-мехетинцев Краснодарского края изъявляет желание переселиться в Грузию. Руководитель российской делегации с признанием и благодарностью отметил усилия грузинского руководства в поисках путей решения судьбы турок-мехетинцев, желающих вернуться на историческую родину.

Г-н К.Цаголов обратил внимание присутствующих на тот факт, что в последнее время позиция общества турок-мехетинцев «Ватан» претерпела существенные изменения. В качестве примера он зачитал письмо общества «Ватан» в министерство по национальной политике России. В нем сказано, что общество «Ватан» не будет требовать у Грузии административной автономии и выселения лиц, проживающих в тех селах, где до депортации жили турки-мехетинцы. Кроме того, члены общества исключают любые просьбы о возмещении материального ущерба и отмечают, что, как граждане Грузии признают государственным языком грузинский. Турки-мехетинцы не настаивают на одновременности переселения всех желающих вернуться на историческую родину и заявляют, что будут помогать правительству Грузии в построении нового общества.

Представитель правительства Турции г-н **Фетхи Етем** доложил о позиции его страны относительно упомянутой категории населения. Он рассказал о тех мерах, которые уже предприняты Турцией в целях улучшения ситуации. В частности, в стране начат организованный прием и размещение мехетинских турок. Г-н Ф.Етем сообщил, что на состоявшейся недавно в Анкаре официальной встрече президентов Турции и Грузии обсуждалась и эта проблема, были намечены дальнейшие скоординированные меры.

В выступлении представителя украинской делегации г-на **Миколы Рудко** было отмечено, что основная масса мехетинских турок прибыла на Украину в 1989-90-х годах, после ферганских событий. Сегодня на Украине насчитывается около 10 тысяч представителей этого этноса. Они проживают в 12 областях Украины и в Автономной Республике Крым. В основном, это Херсонская, Николаевская и Донецкая области, где межэтнические отношения сложились более благоприятными, чем в других местах бывшего Советского Союза. Он отметил чрезвычайное трудолюбие, полезный трудовой опыт турок-мехетинцев, их организованность и законопослушность.

Мехетинцы на Украине в большинстве своем являются гражданами этой страны. Руководство Украины с пониманием относится к стремлению турок-мехетинцев возвратиться на свою историческую родину. М. Рудко предложил ряд конкретных мер по решению проблем мехетинцев. Это следующие:

- 1.Создание комиссии по правам граждан Украины - турок-мехетинцев.
- 2.Оказание помощи туркам-мехетинцам в восстановлении их прав и в процессе возвращения на их историческую родину.
- 3.Безотлагательное предоставление гражданства тем туркам-мехетинцам, которые его еще не имеют.

Г-н Микола Рудко отметил, что Украина готова проявить добрую волю в переговорах с Грузией и другими заинтересованными странами по вопросу турок-мехетинцев.

Далее последовали выступления мехетинских неправительственных организаций.

Лидер общества «Ватан» г-н **Юсуф Сарваров** обратил внимание собравшихся на географию расселения турок-мехетинцев. По его сведениям, они проживают в 24-х областях Казахстана (96 тысяч), в 2-х областях Киргизии (28 тысяч), в 6 областях Узбекистана (12 тысяч), в 46 районах Азербайджана (более 63-х тысяч), в 28 регионах России (около 70 тысяч человек), в 12 областях Украины (более 10 тысяч) и в республике Беларусь (более 8 тысяч). Он отметил, что его общество не согласно с решением грузинской стороны (согласованным с Советом Европы) принять закон о реабилитации в течение двух лет. Докладчик потребовал принять его до мая сего года.

Ю.Сарваров предложил организовать международную рабочую группу с участием членов общества «Ватан», создать наблюдательный совет, просить ЕС оказать помощь Грузии в выполнении своих обязательств по репатриации, создать фонд развития инфраструктуры Ахалцихского региона Грузии. Он также указал на необходимость оказания давления на власти Грузии со стороны международных организаций с целью ускорения принятия закона о реабилитации турок-мехетинцев. Лидер общества «Ватан» считает процесс репатриации нереальным без участия самих репатриантов, и поэтому настаивает на создании рабочих групп, состоящих из представи-

телей правительства Грузии и общества «Ватан», где решения принимались бы на основе консенсуса.

Представитель грузинской неправительственной организации "Союз грузинских репатриантов" г-н **Марат Бараташвили** ознакомил участников встречи со взглядами членов его организации на перспективы решения проблемы депортированных месхетинцев. Он отметил, что, помимо создания законодательной базы, необходимо будет сделать следующее:

1. Создать полноценный адаптационный центр.
2. Осуществлять программу тренинговых мероприятий как с репатриантами, так и с местным населением Грузии с целью предотвращения возможных конфликтов.
3. Проводить систематические встречи-диалоги для укрепления мер доверия между депортированными месхетинцами и разными категориями населения Грузии в местах предполагаемой репатриации.
4. Проводить систематический мониторинг выполнения Грузией Программы действий, принятой в Женеве в мае 1996 года, и обязательств Грузии перед Евросоветом.
5. К работе по созданию законодательной базы репатриации следует подключить представителей месхетинских неправительственных организаций. При этом необходимо будет внести изменения в действующий с 1993 года Закон Грузии о гражданстве, чтобы на репатриантов не распространялось требование о 10-летней натурализации. Для тех же депортированных, которые не желают возвращаться, должно быть предусмотрено право получения грузинского гражданства независимо от страны их проживания.
6. Репатриация месхетинцев непосредственно в Самцхе-Джавахети должна осуществляться при наличии в центре региона (город Ахалцихе) международной миссии, где должны быть представлены наблюдатели ООН, ОБСЕ, и Евросовета. Это необходимо для обеспечения гарантии бесконфликтной репатриации месхетинцев.
7. Большое внимание уделить развитию социальной инфраструктуры Самцхе-Джавахети. Наряду с этим, необходимо осуществить широкомасштабные исследовательские проекты на предмет наличия полезных ископаемых в недрах данного региона. Имеются предварительные данные, свидетельствующие о богатых запасах в интрузивных породах Джавахетского плато. Это позволит создать новые рабочие места как для репатриантов, так и для местного населения.
8. Предоставлять статус репатрианта каждому переселяющемуся в Грузию депортированному до получения им гражданства. Союз грузинских репатриантов выразил готовность разработать и представить на утверждение правительства Грузии положение о статусе репатрианта.

Руководитель грузинской неправительственной организации Молодежный Союз депортированных месхов «Месхети» г-н **Исмаил Молидзе** рассказал о положении молодых репатриантов в Грузии: учащихся, студентов, военнослужащих. Он выразил беспокойство по поводу отсутствия законодательной базы в Грузии для легального пребывания репатриантов. Большинство молодых репатриантов не являются гражданами Грузии, более того, они не имеют никакого статуса.

Представитель общества «Ватан» из Азербайджана г-н **Бекир Мамоев** выразил возмущение по поводу употребления различных названий применительно к депортированным и заявил, что «было выслано не месхетинское население, а народ, имеющий конкретное имя - это турки, курды и хемшилы». Затем он предложил создать при ООН или ОБСЕ группу, куда вошли бы представители грузинского государства и представители месхетинских турок от общества «Ватан», так как, по его словам, «общество «Ватан» объединяет более 95 процентов всего депортированного населения».

Г-на **Рассадына Расулова**, украинского представителя общества «Ватан», не устраивали сроки принятия закона о реабилитации месхетинцев, и он предложил принять его в текущем году, а репатриацию осуществить за пять лет, а не за двенадцать, как оговорено в условиях Совета Европы. Он охарактеризовал Украину как самое демократичное государство по отношению к национальным меньшинствам.

Г-н **Александр Осипов**, представитель Московской правозащитной организации «Мемориал» привел целый ряд фактов, подтверждающих то, что на практике турки-месхетинцы в Краснодарском крае не пользуются правами граждан (они лишены права голоса, права быть избранными, право на регистрацию и т.д.). Таким образом, они находятся в ситуации, сходной с безгражданством. А. Осипов подверг критике УВКБ ООН в том, что УВКБ рассматривает турок-месхетинцев в качестве лиц без гражданства из-за неправильной интерпретации закона РФ о гражданстве.

От Краснодарского края выступил г-н **Сарвар Тедоров**, представитель общества «Ватан». Он рассказал о фактах дискриминации месхетинцев на этнической почве. По словам докладчика, местная администрация отказывает им в разрешении на жительство, взимает плату за времен-

ное разрешение на жительство каждые 45 дней и т.д. Выступающий предложил принять меры по облегчению условий проживания месхетинцев в Краснодарском крае, в частности, отменить денежные штрафы за просроченную регистрацию и урегулировать статус турок-месхетинцев на территории края. Г-н Тедоров указал на необходимость применения федеральных законов по отношению к месхетинцам.

УВКБ ООН предложил участникам встречи «Документ для размышления», который состоял из анализа положения месхетинцев и рекомендаций по улучшению ситуации. В документе было выделено два подхода, направленных на решение двух разных проблем:

а) краткосрочный, нацеленный на улучшение положения турок-месхетинцев и способствующий их интеграции в странах, где они сейчас проживают;

б) долгосрочный, нацеленный на улучшение политической ситуации и законодательной базы в Грузии для облегчения возвращения в Грузию тех, кто того пожелает.

Глава российской делегации г-н К.Цаголов выразил несогласие с таким подходом. По его мнению, в первую очередь необходима репатриация месхетинцев из России, и только потом - совершенствование законодательной базы в Грузии и все остальное.

На второй день работы проводились консультации организаторов с представителями официальных делегаций участвующих стран. В конце второго дня участники продолжили обсуждение на общем заседании.

Представители общества «Ватан» в своих выступлениях говорили о том, что в последнее время в местах компактного проживания месхетинцев проводились собрания, где были выявлены желающие возвратиться в Грузию. Назывались конкретные цифры. Представитель ИОО-ПВМ г-н **Паата Закареишвили** выразил сомнение по поводу достоверности этих цифр. Данные о том, что из Киргизии собираются вернуться 12 тыс. человек, по мнению выступающего, являются явно преувеличенными. По подсчетам самих киргизских правозащитников, общее количество проживающих в республике месхетинцев не достигает 12 тысяч.

Кроме того, отметил докладчик, большинство депортированных, например, в Краснодарском крае, не выражает особого желания возвращаться в Грузию, а часть из них предпочитает уехать в Турцию. По мнению докладчика, среди депортированных существуют разные мнения по поводу репатриации в Грузию. Поэтому данный процесс должен иметь добровольный характер. Очень важно, чтобы соблюдались права месхетинцев в местах их настоящего проживания и работу нужно повернуть именно в эту сторону.

Член делегации Грузии г-н **Гурам Мамулиа**, начальник службы репатриации рассказал о деятельности своей службы. Он попросил оказать помощь в техническом оснащении возглавляемого им учреждения. Он также зачитал текст резолюции, которая была принята на состоявшейся в Тбилиси 12 марта 1999 г. конференции по рассматриваемой проблеме. Конференция была проведена парламентом Грузии совместно с месхетинскими НПО.

Глава грузинской делегации Э. Шенгелая указал на невозможность осуществления быстрой репатриации месхетинцев. Выступающий отметил, что существуют объективные экономические факторы, затрудняющие выполнение этой задачи.

Представитель Совета Европы г-на **Ивана Коеджикова** призвал опираться на испытанные механизмы защиты прав человека при решении проблем турков-месхетинцев.

Немало дискуссий с целью сближения позиций происходило за пределами официального заседания. Необходимо отметить усилия организаторов встречи - представителей международных организаций - благодаря которым были созданы соответствующие атмосфера и условия для полноценного неформального общения сторон.

В итоговом документе "Заявление председателя" нашли отражение позиции каждой делегации:

«Делегация Грузии

- объявила, что ожидается в скором времени подписание Указа Президента Грузии о создании государственной комиссии по подготовке решения данного вопроса в связи с вступлением страны в Совет Европы¹;
- обязалась к концу 1999 г. решить вопрос гражданства репатриантов, в настоящее время проживающих в Грузии;
- предложила принять в Грузии как можно скорее миссию международно-признанных экспертов для оценки условий в районах происхождения депортированного населения;

¹ Этот Указ Президент Грузии подписал 14 марта 1999 г., когда представители Грузии были на пути в Вену.

- обозначила стремление ратифицировать Женевскую Конвенцию 1951 г., относящуюся к статусу беженцев, а также привести национальное законодательство в соответствие с международными нормами;
- выразила пожелание просить содействия международных экспертов по подготовке к ратификации Конвенции 1961 г;
- высказала необходимость более тесного сотрудничества между странами СНГ по вопросам, относящимся к проблеме депортированного населения;
- заявила о необходимости создания банка данных, относящихся к депортированному населению;
- запросила международную помощь в создании репатриационных центров, которые способствовали бы адаптации и интеграции депортированного населения в грузинское общество, подготовке соответствующих кадров и проведении работ по развитию терпимости среди местного населения.

Делегация Российской Федерации:

- согласилась поставить вопрос о принятии мер по облегчению условий проживания турок-месхетинцев в Краснодарском крае. В частности, делегация объявила, что региональная администрация рассмотрит вопрос о возможности отмены денежных штрафов за просроченную регистрацию турок-месхетинцев в регионе. А также обещала упорядочить процедуру регистрации турок-месхетинцев в Краснодарском крае, в смысле увеличения сроков временной регистрации;
- обещала, что соответствующие органы государственной власти внимательно изучат просьбы турок-месхетинцев;
- выразила намерение продолжать регулярные контакты с представителями общественных организаций турок-месхетинцев и населения в Краснодарском крае;
- подтвердила готовность органов внутренних дел МВД России оказать содействие в идентификации турок-месхетинцев, а также помочь местным органам власти в сборе информации о намерениях лиц, ныне проживающих на территории РФ, выехать за пределы территории России на постоянное место жительства при согласии принимающей стороны;
- отметила, что органы внутренних дел будут в установленном порядке выдавать загранпаспорта лицам, желающим выехать из России на постоянное место жительства при согласии принимающей стороны.

Представитель правительства Турции подтвердил готовность правительства решать вопросы, относящиеся к депортированному населению на самом высоком уровне.

Представители общественных организаций соответствующей категории лиц:

- призвали к принятию незамедлительных мер, направленных на реабилитацию и репатриацию соответствующей категории лиц;
- выразили пожелание о дальнейшем укреплении связей между своими общественными организациями;
- призвали к урегулированию статуса соответствующей категории лиц и практики применения федерального законодательства в отношении этой категории лиц, проживающих в Краснодарском крае.

Представитель неправительственной организации России - Правозащитного Центра «Мемориал»:

- призвал к осуществлению мер по соблюдению и защите основных гражданских и социальных прав и свобод соответствующей категории лиц в местах их нынешнего проживания.

Соорганизаторы приветствовали личное приглашение президента Азербайджана Гейдара Алиева провести следующую консультативную сессию в Баку в конце 1999 г. Соорганизаторы также приветствовали приглашение правительственной делегации Грузии принять у себя следующие консультации в середине 2000 г.

Принимая во внимание выраженный участниками интерес, соорганизаторы договорились создать под эгидой ВКНМ и ОБСЕ пункт сбора и обобщения предложений по проектам, относящимся к вопросам соответствующей категории лиц. Соорганизаторы согласились проанализировать собранные материалы и представить отобранные предложения правительствам стран-доноров для рассмотрения на предмет финансирования. Ближайшим форумом, на котором можно будет представить предложения, будет заседание Руководящей группы Конференции по странам СНГ по вопросам, связанным с миграцией. Оно запланировано на июнь 1999 г. в Женеве.

Участники выразили признательность Верховному Комиссару ОБСЕ по делам национальных меньшинств за его руководящую роль в этом процессе и просили его продолжить эту работу».